



КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН СЫСЕРТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка использования бюджетных средств выделенных в 2018 и 2019 годах на реализацию мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Сысертском городском округе на 2018–2024 годы» (совместно со Счетной палатой Свердловской области)

«24» августа 2020 г.

г. Сысерть

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1.5 плана работы Счетной палаты Свердловской области на 2020 год, пункт 2 плана работы Контрольного органа Сысертского городского округа на 2020 год.

2. Предмет контрольного мероприятия

Деятельность исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, иных организаций муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по управлению и распоряжению средствами областного и местного бюджетов, выделенных в 2018–2019 годах на реализацию мероприятий государственной программы Свердловской области «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018–2022 годы», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 31.10.2017 № 805-ПП (региональный проект «Формирование комфортной городской среды на территории Свердловской области»).

3. Объект контрольного мероприятия

Администрация Сысертского городского округа.

4. Проверяемый период деятельности

2018–2019 годы.

5. Срок проведения контрольного мероприятия

В Администрации Сысертского городского округа с 06 мая по 27 июля 2020 года.

6. Цель контрольного

мероприятия

Цель 1. Оценить законность и эффективность использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и средств местного бюджета в 2018–2019 годах.

Вопрос совместного контрольного мероприятия: проверить использование межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и средств местного бюджета в 2018–2019 годах.

Цель 2. Провести анализ и оценку информации по заключенным и исполненным контрактам на предмет законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки (статья 13 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) (ред. от 27.06.2019) и часть 1 статьи 1 Закона № 44-ФЗ (ред. от 27.12.2019).

Вопрос совместного контрольного мероприятия: проверить законность, своевременность, обоснованность, целесообразность и эффективность расходов на закупки.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в 2018–2019 годы предусмотрено мероприятием 1 «Формирование современной городской среды (федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»)» Плана мероприятий по выполнению государственной программы Свердловской области «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018–2022 годы», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 31.10.2017 № 805-ПП.

Также предоставление указанных субсидий предусмотрено мероприятием «Благоустройство муниципальных территорий общего пользования Сысертского городского округа (парков, скверов)» Плана мероприятий по выполнению муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Сысертском городском округе на 2018–2024 годы», утвержденной постановлением Администрации от 19.12.2019 № 2580 (далее – муниципальная программа).

Согласно Плану мероприятий по выполнению муниципальной программы по вышеуказанному мероприятию предусмотрено финансирование:

1) в 2018 году в размере 15 790,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 14 100,0 тыс. рублей, местного бюджета – 900,0 тыс. рублей, внебюджетных источников – 790,0 тыс. рублей (на комплексное благоустройство «Парк культуры и отдыха п. Большой Исток»);

2) в 2019 году в размере 21 028,6 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета 18 981,8 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета 2046,8 тыс. рублей, в том числе:

- на комплексное благоустройство «Парк культуры и отдыха п. Большой Исток» в общей сумме 9 696,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 9 115,0 тыс. рублей, местного бюджета – 581,9 тыс. рублей;

- на комплексное благоустройство общественной территории «Площадка по улице Восточная, 20, поселок Первомайский Свердловской области» в общей сумме 11 331,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 9 866,8 тыс. рублей, местного бюджета – 1 464,9 тыс. рублей.

В ходе проверки установлены следующие нарушения:

1. В нарушение части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ в проекте контракта (приложение № 3 к документации об электронном аукционе) и в муниципальном контракте от 20.06.2018 № 17 на сумму 25 486,9 тыс. рублей, заключенном с ООО «Платинастрой» на благоустройство парка культуры и отдыха п. Большой Исток, не указан идентификационный код закупки¹.

2. При исполнении указанного муниципального контракта от 20.06.2018 № 17 с ООО «Платинастрой» Администрацией Сысертского городского округа (далее – Администрация Сысертского ГО) допущены следующие нарушения:

2.1. В нарушение статей 34 и 94 Закона № 44-ФЗ при расчетах с подрядчиком не соблюден срок, установленный пунктом 3.2 муниципального контракта от 20.06.2018 № 17.

2.2. Произведена замена малых архитектурных форм, предусмотренных сметной документацией, на аналогичное оборудование других модификаций (артикулов). При этом в нарушение части 1 статьи 452 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 95 Закона № 44-ФЗ² не внесены соответствующие изменения в контракт.

2.3. По акту о приемке выполненных работ от 28.11.2019 приняты и оплачены работы по установке бортового камня БР 100.20.8 общей протяженностью 2314,45 метра, при этом в сводном сметном расчете (документации о закупке) применена расценка ТЕР27-02-010-02 «Установка бортовых камней бетонных: при прочих видах покрытий» стоимостью 4479,96 рублей за 100 метров (в базовых ценах 2001 года). Такая стоимость работ по расценке применяется при использовании бортовых камней размером БР 100.30.15(18). Согласно пункту 3.8 приложения 27.3 технической части «Государственных элементных сметных норм на строительные работы.

¹ Код вида нарушений 4.И Классификатора нарушений, выявляемых Счетной палатой Свердловской области.

² Код вида нарушения 4.И Классификатора нарушений, выявляемых Счетной палатой Свердловской области.

Таким образом, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства бюджетов в сумме 76 894,69 рубля израсходованы неэффективно. С учетом фактической доли кассовых расходов на оплату выполненных работ по контракту средства областного бюджета составили 68 666,96 рубля.

2.4. В 2019 году в актах о приемке выполненных работ формы КС-2 стороны необоснованно изменили структуру определения стоимости подлежащих оплате выполненных работ по сравнению с предусмотренной аукционной документацией и сводным сметным расчетом, а именно – исключили строку НДС 18% и ввели не предусмотренную вышеуказанными документами дополнительную строку с коэффициентом 0,18 (с 0,18). Таким образом, стоимость строительно-монтажных работ была увеличена на сумму по дополнительной строке с коэффициентом 0,18 (с 0,18). Общая сумма средств, включенная в акты о приемке выполненных работ формы КС-2 по дополнительным строкам с коэффициентом «0,18» («с 0,18»), составила 1 479 189,68 рубля. Применение Администрацией Сысертского городского округа при исполнении контракта коэффициента, не предусмотренного законодательством и документацией о закупке и фактически подменяющего налог на добавленную стоимость, является нарушением частей 1 и 2 статьи 34, части 10 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ.

Учитывая изложенное, расходы бюджетных средств в сумме 1 479 189,68 рубля произведены незаконно³. С учетом фактических расходов по контракту в 2019 году средства субсидии из областного бюджета составили 1 390 438,30 рубля.

3. При исполнении муниципального контракта от 16.09.2019 № 43 на сумму 11 331,7 тыс. рублей, заключенного с ООО «Корпорация ВГ» на комплексное благоустройство общественной территории «площадка по улице Восточная, 20, поселок Первомайский Свердловской области», допущены следующие нарушения:

3.1. Администрацией Сысертского городского округа приняты и оплачены материалы, не соответствующие фактически использованным при производстве работ. Так, согласно акту о приемке выполненных работ формы КС-2 от 27.11.2019 № 1 приняты 36 столбов ограждения размером 80х80х4 мм длиной 4,0 метра с заглушкой и креплением, фактически сечение квадратной трубы составляет 50х50х4 мм. Разница в стоимости материалов составила 33 260,81 рубля.

Приемка и оплата фактически не выполненных работ является нарушением статей 309, 711, 720 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

Учитывая изложенное, расходы бюджетных средств в сумме 33 260,81 рубля произведены незаконно⁴. С учетом фактических расходов по контракту в 2019 году средства субсидии из областного бюджета составили 28 936,90 рубля.

³ Код вида нарушения 4.45. Классификатора нарушений, выявляемых Счетной палатой Свердловской области.

⁴ Код вида нарушения 4.45 Классификатора нарушений, выявляемых Счетной палатой Свердловской области.

3.2. По акту о приемке выполненных работ от 27.11.2019 № 1 приняты и оплачены работы по установке бортового камня БР 100.20.8 общей протяженностью 599 метров, при этом в сводном сметном расчете (документации о закупке) применена расценка ТЕР27-02-010-02 «Установка бортовых камней бетонных: при прочих видах покрытий» стоимостью 4479,96 рубля за 100 метров (в базовых ценах 2001 года). Такая стоимость работ по расценке применяется при использовании бортовых камней типоразмером 100.30.15. Согласно пункту 3.8 приложения 27.3 технической части «Государственных элементных сметных норм на строительные работы. Сборник № 27. «Автомобильные дороги. ГЭСН-2001-27», утвержденных Госстроем России 01.01.2002, при монтаже примененного на объекте типоразмера бортового камня (БР 100.20.8) к данной расценке должны были быть применены понижающие коэффициенты (0,86 и 0,33) и стоимость работ за 100 метров должна была составить 3987,73 рубля. Разница составила 17 757,51 рубля.

Таким образом, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства бюджетов в сумме 17 757,51 рубля израсходованы неэффективно. С учетом фактической доли кассовых расходов на оплату выполненных работ по контракту средства областного бюджета составили 15 449,03 рубля.

8. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Возражения или замечания на результаты контрольного мероприятия от Администрации Сысертского городского округа в Контрольный орган Сысертского городского округа не поступали.

Председатель Контрольного органа
Сысертского городского округа

С.Л. Банникова