



КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН СЫСЕРТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

«29» марта 2023 г.

№ 23

Заключение
на проект постановления Администрации Сысертского городского округа «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в Сысертском городском округе до 2024 года», утвержденную постановлением Администрации Сысертского городского округа от 28.06.2018 г. № 1007

Заключение подготовлено Контрольным органом Сысертского городского округа в соответствии со статьей 8 Положения о Контрольном органе Сысертского городского округа, утвержденного решением Думы Сысертского городского округа от 24.03.2022 г. № 398 (с изменениями), по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сысертского городского округа «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в Сысертском городском округе до 2024 года», утвержденную постановлением Администрации Сысертского городского округа от 28.06.2018 г. № 1007 (далее – проект Постановления, Программа).

Рассмотрев проект Постановления, Контрольным органом Сысертского городского округа (далее – Контрольный орган) установлено:

1. Проект Постановления поступил в Контрольный орган из Администрации Сысертского городского округа 29.03.2023 года (письмо исх. № 130-01-17/3334 от 29.03.2023 г.) на 19 листах (38 страниц) с пояснительной запиской.

2. В рамках реализации программы утверждено 5 подпрограмм.

В пояснительной записке к проекту постановления ответственным исполнителем отражены причины, повлекшие внесение изменений в Программу.

Изменения вносятся в связи:

- со сложившейся потребностью проведения мероприятий для достижения запланированных результатов;
- приведением объема бюджетных ассигнований в 2022 – 2025 годах реализации программы в соответствие с запланированными в бюджете суммами расходов.

3. Решением Думы Сысертского городского округа 23.12.2021 г. № 380 «О бюджете Сысертского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями от 22.12.2022 г. № 43) объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Программы на 2022 год в составе ведомственной структуры расходов бюджета по коду целевой

статьи 3800000000 «Развитие физической культуры и спорта в Сысертском городском округе до 2024 года» утвержден в сумме 140 321,1 тыс. руб., Программой предусмотрены расходы в сумме 118 175,4 тыс. рублей. Расхождение объема финансирования Программы с решением о бюджете на 2022 год составляет – 22 145,7 тыс. рублей.

Расхождение в сумме 21 854,2 тыс. руб. за счет неиспользованных остатков средств бюджета Сысертского городского округа на 01.01.2022 г., имеющих целевое назначение и подтвержденную потребность в 2022 году в соответствии с абзацем 10 пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации¹ (далее – БК РФ).

Расхождение в сумме 291,5 тыс. руб. сложилось в связи с тем, что Финансовым управлением Администрации Сысертского городского округа произведено изменение бюджетных ассигнований без внесения в решение о бюджете в соответствии с подпунктом 27 пункта 6 статьи 60 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сысертском городском округе, утвержденного решением Думы Сысертского городского округа от 27.04.2017 г. № 598 (с изменениями)² (далее – Положение о бюджетном процессе).

Согласно Порядка разработки и реализации муниципальных программ Сысертского городского округа и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденный постановлением Администрации Сысертского городского округа от 21.05.2014 г. № 1498 (с изменениями), Отчет о выполнении данной муниципальной Программы за 2022 год представлен в Финансовое управление Администрации Сысертского городского округа до 15 февраля 2023 года. Изменения в финансирование программных мероприятий (план) Программы в марте 2023 года вносятся после сдачи отчета.

4. Решением о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов³ объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы в составе ведомственной структуры расходов бюджета по коду целевой статьи 3800000000 «Развитие физической культуры и спорта в Сысертском городском округе до 2024 года» утвержден в сумме 107 345,6 тыс. руб., Программой предусмотрены расходы в сумме 106 838,7 тыс. рублей.

¹ В случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных муниципальных контрактов в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным Кодексом Российской Федерации.

² 27) в случае обеспечения сбалансированности бюджета Сысертского городского округа исполнение полномочий по перераспределению бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита бюджета городского округа (источниками внутреннего финансирования дефицита бюджетов: погашение бюджетами городских округов кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в валюте Российской Федерации и уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов городских округов) в пределах общего объема бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета городского округа, предусмотренных на соответствующий финансовый год для обеспечения погашения муниципального долга Сысертского городского округа и соблюдения условия о недопущении образования кредиторской задолженности по уменьшаемым расходам и недопущения кассового разрыва в бюджете по состоянию на 31 декабря текущего финансового года.

³ Решение Думы Сысертского городского округа от 22.12.2022 г. № 42 «О бюджете Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (с изм. от 02.03.2023 г. № 60).

Расхождение объема финансирования Программы с решением о бюджете на 2023 год составляет – 506,9 тыс. рублей.

Расхождение в сумме 506,9 тыс. руб. за счет неиспользованных остатков средств бюджета Сысертского городского округа на 01.01.2023 г., имеющих целевое назначение и подтвержденную потребность в 2023 году в соответствии с абзацем 10 пункта 3 статьи 217 БК РФ⁴.

Также следует отметить, что согласно статье 172 БК РФ и статье 42 Положения о бюджетном процессе составление проекта бюджета основывается на муниципальных программах.

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования⁵.

Согласно статье 21 БК РФ целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с государственными (муниципальными) программами.

Бюджет Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов утверждён 22 декабря 2022 года⁶.

Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Сысертском городском округе до 2024 года» на 28.03.2023 год разработана и утверждена до 2024 года, то есть не содержат ни целей, ни задач, ни мероприятий, ни финансового обеспечения планового периода 2025 года.

Согласно статье 179 БК РФ и статье 42 Положения о бюджетном процессе муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В нарушение статьи 179 БК РФ и статьи 42 Положения о бюджетном процессе данная муниципальная программа не приведена в соответствие с решением о бюджете в установленный срок.

Также следует отметить, что бюджет Сысертского городского округа на 2022 год утвержден 23.12.2021 год.⁷ Решениями Думы Сысертского городского округа в объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в течение года три раза вносились изменения.

Изменения в программу внесены один раз постановлением Администрации Сысертского городского округа от 13.09.2022 г. № 2330-ПА «О внесении изменений в муниципальную программу «О внесении

⁴ В случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных муниципальных контрактов в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным Кодексом Российской Федерации.

⁵ Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ».

⁶ Решение Думы Сысертского городского округа от 22.12.2022 г. № 42 «О бюджете Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

⁷ Решение Думы Сысертского городского округа от 23.12.2021 г. № 380 «О бюджете Сысертского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

изменений в муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в Сысертском городском округе до 2024 года»

В нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ и пункта 2 статьи 47 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе, программа не приводилась в соответствии с решением о бюджете в установленный срок.

5. В соответствии с пунктом 17 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется для проведения экспертизы, предусмотренной нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Свердловской области, Сысертского городского округа.

В соответствии с пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 части 2 статьи 9 Закона № 6-ФЗ⁸ и подпункта 7 пункта 1 статьи 8 Положения о Контрольном органе⁹ к бюджетным полномочиям Контрольного органа Сысертского городского округа относится экспертиза муниципальных программ (проектов муниципальных программ).

В нарушение выше указанных нормативно-правовых актов проекты постановлений Администрации Сысертского городского округа «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в Сысертском городском округе до 2024 года» (в последующем утвержденные Постановлениями от 15.12.2020 г. № 2371, от 03.03.2021 г. № 406, от 21.10.2021 г. № 2269, от 13.09.2022 г. № 2330-ПА) не были представлены на экспертизу в Контрольный орган Сысертского городского округа.

6. В нарушение пункта 2¹⁰ постановления Администрации Сысертского городского округа от 13.09.2022 г. № 2330-ПА «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в Сысертском городском округе до 2024 года» актуальная редакция данной муниципальной программы не размещена на официальном сайте Сысертского городского округа в сети Интернет.

7. В разделе III План мероприятий по выполнению муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Сысертском городском округе до 2024 года» в графе «Номер строки целевых показателей, на достижение которых направлены мероприятия» отсутствуют данные.

Председатель Контрольного органа
Сысертского городского округа

С.Л. Банникова

⁸ Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

⁹ Положение о Контрольном органе Сысертского городского округа утвержденное решением Думы Сысертского городского округа от 24.03.2022 г. № 398.

¹⁰ 2. Директору муниципального казенного учреждения физической культуры и спорта «Центр развития физической культуры, спорта и туризма Сысертского городского округа» А.А. Тихомирову в течение 3 (трех) рабочих дней со дня принятия настоящего постановления подготовить муниципальную программу в электронном виде в актуальной редакции с учетом изменений, внесенных настоящим постановлением, и передать действующую редакцию муниципальной программы для размещения на сайте Сысертского городского округа в Отдел информационных технологий муниципального казенного учреждения «Управление хозяйственного и транспортного обслуживания Сысертского городского округа».