



**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
СЫСЕРТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

23.01.2020 г.

№ 2

Заключение

на проект решения Думы Сысертского городского округа «О внесении изменений в решение Думы Сысертского городского округа от 24.12.2019 г. № 205 «О бюджете Сысертского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

Экспертиза проведена на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), пункта 7 статьи 70 Положения о Бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сысертском городском округе, утвержденного решением Думы Сысертского городского округа от 27.04.2017 г. № 598 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе), пункта 8.1. Положения о Контрольном органе Сысертского городского округа, утвержденного решением Думы Сысертского городского округа от 29.09.2011 г. № 427 (с изменениями), в результате которой установлено следующее:

1. Проект решения Думы Сысертского городского округа «О внесении изменений в решение Думы Сысертского городского округа от 24.12.2019 г. № 205 «О бюджете Сысертского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Проект решения) с пояснительной запиской, поступил в Контрольный орган 21.01.2020 года.

2. В Проекте решения меняются основные характеристики местного бюджета на 2020 год, которые представлены в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. руб.)

Показатели бюджета на 2020 год	Решение Думы от 24.12.2019 г. № 205	Проект решения	Отклонение
1	2	3	4=3-2
Доходы	2 659 699,8	2 678 923,8	+19 224,0
Расходы*	2 655 929,8	2 838 202,4	+182 272,6
Дефицит	- 3 770,0	+159 278,6	+163 048,6

* - с минусом отражается превышение доходов над расходами, с плюсом дефицит

2.1. Проектом предлагается утвердить общий объем доходов бюджета на 2020 год в сумме 2 678 923,8 тыс. руб., что составит 100,7 %, к утвержденному прогнозу доходов бюджета.

Объем доходов бюджета Сысертского городского округа на 2020 год увеличен на 19 224,0 тыс. руб. за счет безвозмездных поступлений, в связи с распределением субсидий из областного бюджета Сысертскому городскому округу по нормативным правовым актам Свердловской области.

Изменения прогноза доходов по доходным источникам представлено в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. руб.)

Наименование доходов бюджета	Решение Думы от 24.12.2019 № 205	Проект решения	Отклонение
1	2	3	4
Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.	940 280,0	940 280,0	0,0
Безвозмездные поступления, из них:	1 719 419,8	1 738 643,8	+19 224,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	470 344,0	470 344,0	0,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	250 531,0	269 755,0	+19 224,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	998 544,8	998 544,8	0,0
ИТОГО	2 659 699,8	2 678 923,8	+19 224,0

2.2. Проектом решения предлагается увеличить объем расходов бюджета на 2020 год в сумме 182 272,6 тыс. руб., (что составит 106,9%, к утвержденному прогнозу расходов бюджета (на 2020 год и 2021 годы расходы не изменились, произведено перераспределение расходов между программными мероприятиями 2021 года и 2022 года).

Внесение изменений в объем бюджета по расходам обусловлены:

1) увеличением на 19 224,0 тыс. руб. за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

2) увеличением на 104 438,7 тыс. руб. за счет неиспользованных остатков средств бюджета Сысертского городского округа на 01.01.2020 г., имеющих целевое назначение и подтвержденную потребность в очередном финансовом году в соответствии с абзацем 10 пункта 3 статьи 217 БК РФ¹;

3) увеличением на 2 458,0 тыс. руб. за счет остатка бюджетных средств на счете бюджета Сысертского городского округа на 01.01.2020 г. на обеспечение мероприятий в 2020 году, в соответствии с подпунктом 4 пункта 2 статьи 70

¹ В случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных муниципальных контрактов в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным Кодексом Российской Федерации.

Положения о бюджетном процессе² и в соответствии с пунктами 4, 5 статьи 70 Положения о бюджетном процессе³, и в соответствии с решением Согласительной комиссии;

4) увеличением на 56 151,9 тыс. руб. за счет муниципальных внутренних заимствований Сысертского городского округа на 2020 год на мероприятия, определенные по результатам принятых решений Согласительной комиссии.

Также внесение изменений по видам расходов (приложение 7) обусловлено перемещением бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов, осуществляемых в рамках бюджетных полномочий главных распорядителей бюджетных средств в соответствии со статья 158 БК РФ, в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в текущем финансовом году и приведения кодов бюджетной классификации в соответствии с Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 06.06.2019 г. № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (с изменениями).

В разрезе ведомственной структуры расходов бюджета по главным распорядителям бюджетных средств данные представлены в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. руб.)

Главный распорядитель бюджетных средств	Решение Думы от 24.12.2019 № 205	Проект решения	Отклонение
1	2	3	4=3-2
Администрация городского округа	890 248,7	1 065 513,8	+175 265,1
Управление образования	1 484 325,1	1 485 025,1	+700,0
Управление культуры	250 895,0	257 202,5	+6 307,5
Дума городского округа	3 761,0	3 761,0	0,0
Контрольный орган городского округа	3 925,0	3 925,0	0,0
Финансовое управление	22 775,0	22 775,0	0,0
Итого расходов	2 655 929,8	2 838 202,4	+182 272,6

² Основанием для внесения в Думу Сысертского городского округа проекта решения о внесении изменений в решение Думы о бюджете Сысертского городского округа являются:

- увеличение бюджетных ассигнований на исполнение принятых расходных обязательств Сысертского городского округа и (или) выделение бюджетных ассигнований на вновь принимаемые расходные обязательства;

³ Администрация городского округа, при возникновении оснований организует разработку проекта решения Думы о внесении изменений в решение о бюджете городского округа. Непосредственная разработка проекта решения о внесении изменений в бюджет осуществляется Финансовым управлением.

Проект решения о внесении изменений в бюджет вносится Администрацией города в Думу с пояснительной запиской, содержащей обоснование предлагаемых изменений в решение о бюджете.

Проект решения о внесении изменений рассматривается Думой Сысертского городского округа.

В пояснительной записке к Проекту решения, ответственным исполнителем, отражены причины, повлекшие внесение изменений в бюджет Сысертского городского округа на 2020 год.

2.3. Дефицит местного бюджета на 2020 год предлагается утвердить в сумме 159 278,6 тыс. руб., который сложился с учетом источников финансирования дефицита местного бюджета, в том числе:

- за счет остатков бюджетных средств на 01.01.2020 г. в сумме 106 896,7 тыс. руб.,

- на обеспечение источника погашения бюджетами городских округов кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в валюте Российской Федерации – 3 770,0 тыс. руб., что соответствует статье 92.1. БК РФ.

Дефицит местного бюджета предлагается утвердить в сумме 159 278,6 тыс. руб., что составит 28,37 % от общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, а без учета остатка бюджетных средств на 01.01.2020 года составит 56 191,9 тыс. руб. или 10 %, что соответствует условиям пункта 3 статьи 92.1 БК РФ.

Согласно Приложению 15 к Проекту решения «Источники финансирования дефицита бюджета Сысертского городского округа на 2020 год», структура источников финансирования дефицита бюджета соответствует статье 96 БК РФ.

3. Проектом решения предлагается увеличить бюджетные ассигнования дорожного фонда на 3 684,0 тыс. руб., который составит 66 647,0 тыс. руб., что не противоречит пункту 5 статьи 179.4 БК РФ и пункту 3 главы 2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Сысертского городского округа, утвержденного решением Думы Сысертского городского округа от 27.06.2013 г. № 193.

4. Проектом решения объем бюджетных ассигнований резервного фонда предлагается увеличить на 234,2 тыс. руб., который составит 9 234,2 тыс. руб., что соответствует 0,3% общего годового объема расходов бюджета. Размер резервного фонда не превысит ограничение, установленное статьей 81 БК РФ (3% общего объема расходов бюджета).

5. В связи с изменениями плановых ассигнований по расходам и в соответствии со статьей 158 БК РФ⁴ изменения произведены и в муниципальных программах. Общий объем плановых назначений на исполнение муниципальных программ на 2020 год составит 2 691 922,8 тыс. руб., или 94,85 % общей расходной части бюджета.

⁴ перемещением бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов, осуществляемых в рамках бюджетных полномочий главных распорядителей бюджетных средств, в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в текущем финансовом году

6. Проектом решения приложение 12 «Распределение субсидий бюджету Сысертского городского округа на 2020 год», приводится в соответствие с Законом Свердловской области от 12.12.2019 года № 120-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

7. Проектом решения вносятся изменения в приложение 16 «Программа муниципальных внутренних заимствований Сысертского городского округа на 2020 год» путем увеличения объема привлечения на 56 151,9 тыс. руб. и уменьшения объема средств, направленных на погашение основной суммы долга на 56 151,9 тыс. рублей.

Вид и сумма заимствований соответствуют виду и сумме источников финансирования дефицита местного бюджета.

Объем муниципальных внутренних заимствований не превышает сумму, направляемую на погашение долговых обязательств, что соответствует положениям статьи 106 БК РФ.

8. В соответствии со статьей 110.2 БК РФ в проекте решения предлагается утвердить Программу муниципальных гарантий Сысертского городского округа на 2020 год в объеме 53 763,0 тыс. руб., на 2021 год в объеме 65 500,0 тыс. руб. и на 2022 год в объеме 37 500,0 тыс. рублей. Программой определено, что право регрессного требования не имеется (в связи, с чем муниципальная гарантия отражена в расходной части бюджета).

В соответствии с пунктом 1 статьи 115.2 БК РФ предоставление муниципальных гарантий осуществляется на основании решения Думы Сысертского городского округа о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), решений Администрации Сысертского городского округа.

В соответствии с пунктом 2 статьи 117 БК РФ⁵ постановлением Администрации Сысертского городского округа от 21.09.2010 № 2339 (с изменениями от 21.07.2011 № 1626, от 11.05.2012 г. № 1088, от 20.02.2018 г. № 416) утверждено Положение «О порядке предоставления муниципальных гарантий в Сысертском городском округе» (далее - Положение).

В соответствии с пунктом 7 Положения обязательным условием предоставления муниципальной гарантии претенденту является рассмотрение этого вопроса на заседании комиссии по подготовке рекомендаций о предоставлении муниципальных гарантий в Сысертском городском округе (далее – Комиссия), создаваемой распоряжением Главы Сысертского городского округа.

В соответствии с пунктом 18 Положения претендент на получение муниципальной гарантии направляет в Комитет по экономике Администрации Сысертского городского округа (далее – Комитет по экономике) письменное

⁵ От имени муниципального образования муниципальные гарантии предоставляются местной администрацией муниципального образования в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, указанной в решении представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

заявление о намерении получить муниципальную гарантию, в котором указываются: сумма гарантийного обязательства, срок действия муниципальной гарантии, цели, на которые предполагается использовать средства, полученные от гарантированного обязательства. Также данным пунктом Положения и в соответствии с пунктом 2 статьи 115.2. БК РФ определен пакет документов, который претенденты на получение гарантии должны представить в полном объеме.

В соответствии с пунктом 19 Положения в течение 10 дней с момента подачи претендентом заявления на получение муниципальных гарантий вопрос выносится на рассмотрение Комиссии, которая на своем заседании с учетом представленных претендентом документов готовит предложения Главе Сысертского городского округа о наличии финансовой (экономической) потребности в получении муниципальной гарантии и рекомендации о ее предоставлении.

В Контрольный орган с проектом решения представлены:

- копия протокола заседания комиссии по подготовке рекомендаций о предоставлении муниципальных гарантий в Сысертском городском округе от 13.12.2018 года.

Согласно единогласному решению Комиссии Главе Сысертского городского округа рекомендовано представить муниципальную гарантию МУП ЖКХ «Сысертское» для обеспечения обязательств по договору на поставку и транспортировку газа № 4-0316/18 от 26.12.2017 года между муниципальным унитарным предприятием жилищно-коммунального хозяйства «Сысертское» Сысертского городского округа, Акционерным обществом «Уралсевергаз» и Акционерным обществом «ГАЗЭКС» и обеспечения обязательств по договору электроснабжения № 62798 от 01.10.2012 года между муниципальным унитарным предприятием жилищно-коммунального хозяйства «Сысертское» Сысертского городского округа и Открытым акционерным обществом «Свердловэнергообит» в сумме 56 763,0 тыс. руб. (2020 год – 28 763,0 тыс. руб., 2021 год – 28 000,00 тыс. руб.).

- копия протокола заседания комиссии по подготовке рекомендаций о предоставлении муниципальных гарантий в Сысертском городском округе от 15.01.2020 года.

Согласно единогласному решению Комиссии Главе Сысертского городского округа рекомендовано представить муниципальную гарантию:

1) МУП ЖКХ п. Двуреченск, для обеспечения по договору энергоснабжения тепловой энергией в горячей воде № 871 от 30.08.2002 г. между муниципальным унитарным предприятием жилищно-коммунального хозяйства п. Двуреченск Сысертского городского округа и Открытым акционерным обществом «Ключевской завод ферросплавов» (согласно Уведомления об изменении наименования предприятия с 31 декабря 2015 года считать Публичным акционерным обществом «Ключевской завод ферросплавов») в сумме 46 000,0 тыс. руб. (2020 год – 12 000,0 тыс. руб., 2021 год – 17 000,00 тыс. руб., 2022 год – 17 000,00 тыс. руб.);

2) МУП ЖКХ п. Бобровский, для обеспечения обязательств по договорам на поставку и транспортировку газа № 4-1484/20 от 26.12.2019 г. и № 5-1479/20

от 16.12.2019 г. между унитарным муниципальным предприятием жилищно-коммунального хозяйства п. Бобровский Сысертского городского округа, Акционерным обществом «Уралсевергаз» и Акционерным обществом «ГАЗЭКС» и обеспечения обязательств по договору электроснабжения № 52040 от 01.07.2009 г. между унитарным муниципальным предприятием жилищно-коммунального хозяйства п. Бобровский Сысертского городского округа и Открытым акционерным обществом «Свердловэнергосбыт» в сумме 54 000,00 тыс. руб. (2020 год – 13 000,0 тыс. руб., 2021 год – 20 500,00 тыс. руб., 2022 год – 20 500,00 тыс. руб.).

Суммы отраженные в программе муниципальных гарантий Сысертского городского округа на 2020 год в объеме 53 763,0 тыс. руб., на 2021 год в объеме 65 500,0 тыс. руб. и на 2022 год в объеме 37 500,0 тыс. руб. соответствуют суммам отраженным в протоколах комиссии по подготовке рекомендаций о предоставлении муниципальных гарантий в Сысертском городском округе.

9. Значения основных характеристик бюджета, указанных в текстовой части Проекта решения, соответствуют значениям этих показателей в табличной части Проекта решения.

Объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования дефицита бюджета, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

Проект решения Думы Сысертского городского округа «О внесении изменений в решение Думы Сысертского городского округа от 24.12.2019 года № 205 «О бюджете Сысертского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», соответствует требованиям, установленным бюджетным законодательством.

Председатель Контрольного органа
Сысертского городского округа

С.Л. Банникова