



Председатель Контрольного органа Сысертского городского округа
РАСПОРЯЖЕНИЕ

01.09.2021 г.

№ 38

г. Сысерть

***Об утверждении порядка проведения оценки коррупционных рисков,
возникающих при осуществлении закупок в Контрольном органе
Сысертского городского округа***

В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», руководствуясь Методическими рекомендациями Министерства труда и социальной защиты России по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов:

1. Утвердить порядок проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в Контрольном органе Сысертского городского округа (прилагается).

2. Ответственному лицу за работу по выявлению личной заинтересованности в сфере закупок в Контрольном органе Сысертского городского округа (далее – Контрольный орган):

1) в срок до 1 октября 2021 года провести оценку коррупционных рисков при осуществлении закупок в Контрольном органе, подготовить план мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в Контрольном органе;

2) ежегодно, в срок до 15 февраля проводить оценку коррупционных рисков при осуществлении закупок в Контрольном органе, за предыдущий календарный год;

3) ежегодно, в срок до 25 февраля подготавливать доклад о результатах проведенного мониторинга реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков председателю Контрольного органа.

3. Председателю Контрольного органа Банниковой С.Л. ознакомить всех работников Контрольного органа с Порядком проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в Контрольном органе.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель Контрольного органа
Сысертского городского округа

С.Л. Банникова

УТВЕРЖДЕН
Распоряжение председателя
Контрольного органа Сысертского
городского округа
от 01.09.2021 г. № 38

ПОРЯДОК
проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при
осуществлении закупок в Контрольном органе Сысертского городского
округа

1. Общие положения

1.1. Настоящий порядок проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в Контрольном органе Сысертского городского округа (далее – Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и на основании Методических рекомендаций по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, и регламентирует аналитические мероприятия по оценке коррупционных рисков, возникающих в ходе осуществления закупок, а также устанавливает механизм выявления коррупционных функций, связанных с осуществлением закупок и мер по минимизации (устранению) коррупционных рисков в Контрольном органе Сысертского городского округа (далее – Контрольный орган).

1.2. Оценка коррупционных рисков является основой для выстраивания системы профилактики коррупционных правонарушений в Контрольном органе и позволяет решить задачи по обеспечению:

1) системы управления коррупционными рисками, присущими закупочной деятельности;

2) соответствия реализуемых мер по профилактике коррупции реальным или возможным способам совершения коррупционных правонарушений, тем самым увеличивая действенность таких мер, повышая эффективность использования финансовых, кадровых, временных и иных ресурсов.

1.3. Оценка коррупционных рисков в целях подготовки реестра (карты) коррупционных рисков проводится в соответствии со следующими основными принципами:

1) законность: оценка коррупционных рисков не должна противоречить нормативным правовым и иным актам Российской Федерации, Свердловской области и Сысертского городского округа;

2) полнота: коррупционные риски могут возникать на каждом этапе осуществления закупки, в этой связи соблюдение данного принципа позволит комплексно рассмотреть закупочный процесс и выявить соответствующие коррупционные риски;

3) рациональное распределение ресурсов: оценку коррупционных рисков следует проводить с учетом фактических возможностей Контрольного органа, в том числе с учетом кадровой, финансовой, временной и иной обеспеченности;

4) взаимосвязь результатов оценки коррупционных рисков с проводимыми мероприятиями по профилактике коррупционных правонарушений;

5) своевременность и регулярность: проводить оценку коррупционных рисков целесообразно на системной основе, результаты оценки коррупционных рисков должны быть актуальными и соответствовать существующим обстоятельствам как внутренним, так и внешним, с учетом изменения законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности;

6) адекватность: принимаемые в целях проведения оценки коррупционных рисков, в том числе минимизации выявленных рисков, меры не должны возлагать на муниципальных служащих Контрольного органа избыточную нагрузку, влекущую нарушение нормального осуществления ими своих должностных обязанностей;

7) презумпция добросовестности: наличие коррупционных индикаторов на различных этапах осуществления закупки само по себе не свидетельствует о свершившемся или планируемом к совершению коррупционном правонарушении и требует комплексного анализа всех обстоятельств ситуации подразделением по профилактике коррупционных правонарушений;

8) исключение субъектности: предметом оценки коррупционных рисков является процедура осуществления закупки, реализуемая в Контрольном органе, а не личностные качества участвующих в осуществлении закупки служащих;

9) беспристрастность и профессионализм: оценку коррупционных рисков необходимо поручать не только лицам, которые являются независимыми по отношению к закупочным процедурам, реализуемым в Контрольном органе, но и лицам, обладающим необходимыми познаниями в оцениваемой сфере;

10) конкретность: результаты оценки коррупционных рисков должны быть понятны и объективны, не допускать двусмысленных формулировок и иных возможностей неоднозначного толкования.

2. Порядок оценки коррупционных рисков

2.1. Оценка коррупционных рисков заключается в выявлении условий и обстоятельств (действий, событий), возникающих при осуществлении закупок, позволяющих злоупотреблять должностными обязанностями в целях получения муниципальными служащими или третьими лицами материальных и нематериальных выгод вопреки законным интересам общества и государства, Контрольного органа.

2.2. Оценка коррупционных рисков в Контрольном органе проводится, не реже чем 1 раз в год, а также по мере необходимости.

2.3. При проведении оценки коррупционных рисков необходимо установить и определить следующее:

1) предмет коррупционного правонарушения (за какие возможные действия (бездействие) муниципальный служащий может получить противоправную выгоду);

2) используемые коррупционные схемы;

3) индикаторы коррупции.

2.4. Процедура оценки коррупционных рисков и принятия мер по минимизации выявленных коррупционных рисков состоит из нескольких последовательных этапов:

1) подготовительный этап;

2) описание процедуры осуществления закупки в Контрольном органе;

3) идентификация коррупционных рисков;

4) анализ коррупционных рисков;

5) ранжирование коррупционных рисков;

6) разработка мер по минимизации коррупционных рисков;

7) утверждение результатов оценки коррупционных рисков;

8) мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков.

2.5. Подготовительный этап.

Распоряжением председателя Контрольного органа утверждается план мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, по форме, согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

Для целей выявления коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупки, необходимо определить внутренние и внешние источники информации.

К внутренним источникам информации относятся следующие:

1) должностные инструкции, обязанности муниципальных служащих, участвующих в осуществлении закупки;

2) муниципальные правовые акты Контрольного органа, касающиеся осуществления закупок и иной связанной с ними деятельности;

3) результаты внутреннего или внешнего анализа деятельности Контрольного органа, касающиеся закупочной деятельности;

4) факты, свидетельствующие о нарушении в Контрольном органе положений законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности или иного применимого законодательства Российской Федерации;

5) сведения о коррупционных правонарушениях, ранее совершенных муниципальными служащими при осуществлении закупок;

6) материалы ранее проведенных проверок соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими должностных обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

7) сведения бухгалтерского баланса;

8) план-график закупок;

9) сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, участвующих в осуществлении закупки;

10) иные документы, в том числе характеризующие порядок (процедуру) осуществления закупки в Контрольном органе.

К внешним источникам информации относятся следующие:

1) результаты независимых исследований, посвященных коррупционным рискам при осуществлении закупок;

2) нормативные правовые и иные акты Российской Федерации, в частности, о закупочной деятельности;

3) обращения граждан и организаций, содержащие информацию о коррупционных правонарушениях при осуществлении закупок;

4) сообщения, в том числе о коррупционных правонарушениях, в средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

5) материалы, представленные ФАС России, Счетной палатой Российской Федерации, Федеральным казначейством, правоохранительными органами, иными государственными органами и органами местного самоуправления, и их должностными лицами, включая акты прокурорского реагирования;

6) материалы проведенных органами прокуратуры мероприятий по надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности или иного применимого законодательства Российской Федерации;

7) обзоры типовых нарушений, совершаемых при осуществлении закупок;

8) иные применимые материалы.

2.6. Описание процедуры осуществления закупки в Контрольном органе: анализируется информация, указанная в подпункте 2.5. пункта 2 настоящего Порядка, и иная применимая и находящаяся в распоряжении Контрольного органа информация.

2.7. Идентификация коррупционных рисков.

По результатам описания процедуры осуществления закупки проводится идентификация коррупционных рисков на основании имеющейся в распоряжении Администрации информации, указанной подпункте 2.5. пункта 2 настоящего Порядка.

На каждом этапе осуществления закупки может быть выявлено несколько коррупционных рисков.

2.8. Анализ коррупционных рисков.

По результатам идентификации коррупционных рисков описываются коррупционные правонарушения с точки зрения их возможных участников и тех действий (бездействия), которые они могут предпринять для извлечения неправомерной выгоды.

2.9. Ранжирование коррупционных рисков.

Ранжирование коррупционных рисков осуществляется с использованием различных методов. Одним из возможных методов ранжирования

коррупционных рисков является ранжирование исходя из вероятности реализации и потенциального вреда от реализации такого риска.

Критерии ранжирования могут выстраиваться исходя из общих подходов либо с учетом правоприменительной практики (например, частота ранее зафиксированных коррупционных правонарушений; возможный экономический ущерб (штраф)).

Ранжирование коррупционных рисков проводится для определения их действительного статуса:

- 1) регулярно, в частности, для целей определения эффективности реализуемых мер по их минимизации;
- 2) при изменении обстоятельств осуществления закупочной деятельности (при внесении изменений в законодательство Российской Федерации о закупочной деятельности);
- 3) при выявлении новых коррупционных рисков;
- 4) при иных обстоятельствах.

Выявление новых коррупционных рисков может оказать влияние на ранжирование других коррупционных рисков.

На ранжирование коррупционных рисков оказывает влияние реализация мер, направленных на минимизацию выявленных коррупционных рисков. По результатам реализации мер по минимизации коррупционных рисков ранжирование коррупционных рисков может быть проведено повторно.

2.10. Разработка мер по минимизации коррупционных рисков.

Целью минимизации коррупционных рисков является снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения и (или) возможного вреда от реализации такого риска (снижение до приемлемого уровня или его исключение).

Минимизация коррупционных рисков предполагает следующее:

- 1) определение возможных мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков;
- 2) определение коррупционных рисков, минимизация которых находится вне компетенции органа (организации), оценивающего коррупционные риски;
- 3) определение коррупционных рисков, требующих значительных ресурсов для их минимизации или исключения, которыми данный орган (организация) не располагает;
- 4) выбор наиболее эффективных мер по минимизации;
- 5) определение ответственных за реализацию мероприятий по минимизации;
- 6) подготовка плана (реестра) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок (далее - план по минимизации коррупционных рисков);
- 7) мониторинг реализации мер и их пересмотр (при необходимости) на регулярной основе.

2.11. Для каждого выявленного коррупционного риска определяются меры по минимизации. При этом одна и та же мера может быть использована для минимизации нескольких коррупционных рисков.

2.12. Утверждение результатов оценки коррупционных рисков.

По результатам проведенной оценки коррупционных рисков составляется реестр (карта) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в Контрольном органе, по форме, согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.

Ответственный по выявлению личной заинтересованности в сфере закупок подготавливает отчет об оценке коррупционных рисков, содержащий информацию о проделанной работе, в том числе информацию о способах сбора информации, расчете используемых показателей при ранжировании коррупционных рисков, обосновании предлагаемых мер по минимизации.

2.13. Мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков.

Мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков является элементом системы управления такими рисками и проводится в целях оценки эффективности реализуемых мер по минимизации.

Мониторинг проводится 1 раз в год, а также по мере необходимости.

Ответственное лицо за работу по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в Контрольном органе подготавливает доклад о результатах проведенного мониторинга председателю Контрольного органа.

Результаты проведенного мониторинга могут являться основанием для повторного проведения оценки коррупционных рисков и (или) внесения изменений в реестр коррупционных рисков и план по минимизации коррупционных рисков.

Приложение № 1
к Порядку проведения оценки
коррупционных рисков,
возникающих при осуществлении
закупок в Контрольном органе

Форма

Реестр (карта) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении
закупок

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей муниципальных служащих, которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые	Предлагаемые
1.					
2.					
3.					

Приложение № 2
к Порядку проведения оценки
коррупционных рисков,
возникающих при осуществлении
закупок в Контрольном органе

Форма

План мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков,
возникающих при осуществлении закупок

№ п/п	Наименование меры по минимизации коррупционных рисков	Краткое наименование минимизируемого коррупционного риска	Срок (периодичность) реализации	Ответственный за реализацию	Планируемый результат
1.					
2.					
3.					