



КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН СЫСЕРТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности применения в 2022-2023 годах налоговых льгот по земельному налогу, установленных в Сысертском городском округе»

«06» ноября 2024 г.

г. Сысерть

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 4.1 раздела 2 плана работы Контрольного органа Сысертского городского округа на 2024 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольного органа Сысертского городского округа от 27.12.2023 г. № 50, распоряжение председателя Контрольного органа Сысертского городского округа от 16.09.2024 г. № 25.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Деятельность Администрации Сысертского городского округа по установлению налоговых льгот, освобождений и иных преференций по земельному налогу, а также оценке эффективности их применения на территории Сысертского городского округа в 2022-2023 годах.

3. Объект экспертно-аналитического мероприятия

Администрация Сысертского городского округа (далее – Администрация СГО).

4. Проверяемый период деятельности

2022-2023 годы.

5. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия

С 23 сентября по 01 ноября 2024 года.

6. Цель экспертно-аналитического мероприятия

Цель 1. Оценить деятельность Администрации Сысертского городского округа по установлению налоговых льгот, освобождений и иных преференций (налоговых расходах) по земельному налогу, оценке эффективности предоставления (применения) налоговых льгот, освобождений и иных преференций (налоговых расходов) по земельному налогу.

Цель 2. Оценить эффективность применения налоговых льгот, освобождений и иных преференций по земельному налогу, установленных на территории Сысертского городского округа.

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

1) Анализ и оценка деятельности Администрации Сысертского городского округа по установлению налоговых льгот, освобождений и иных

преференций (налоговых расходов) по земельному налогу, оценке эффективности предоставления (применения) налоговых льгот, освобождений и иных преференций (налоговых расходов) по земельному налогу.

2) Оценка эффективности применения налоговых льгот, освобождений и иных преференций (налоговых расходов), установленных на территории Сысертского городского округа в соответствии с критериями, установленными Общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 22.06.2019 г. № 796.

7. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

В соответствии со статьей 20 Устава Сысертского городского округа¹ (далее – Устав СГО), Администрация СГО составляет структуру органов местного самоуправления городского округа.

Согласно подпункту 3 пункта 5.3 статьи 28 Устава СГО Глава Сысертского городского округа исполняет полномочия во взаимоотношениях с Думой Сысертского городского округа, а именно:

- вносит в Думу Сысертского городского округа проекты или дает заключения на проекты нормативных правовых актов Думы Сысертского городского округа, предусматривающих установление, введение в действие и прекращение действия местных налогов, установление налоговых льгот по местным налогам, оснований и порядка их применении, осуществление расходов из средств местного бюджета.

7.1 Согласно пункту 3 части 2 статьи 23 Устава СГО в исключительной компетенции Думы Сысертского городского округа находится – установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно пункту 18 части 3 статьи 23 Устава СГО к полномочиям Думы Сысертского городского округа относится – введение в действие и прекращение действия местных налогов, установление налоговых льгот по местным налогам, оснований и порядка их применения.

Согласно статье 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от земельного налога, устанавливаемого представительным органом городского округа в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах по нормативу – 100 процентов.

На территории Сысертского городского округа земельный налог установлен и введен в действие решением Думы Сысертского городского округа от 31.03.2016 г. № 522² (с изменениями от 22.12.2022 г.) (далее – Решение № 522).

¹ Решение Сысертского районного Совета от 16.06.2005 г. № 81 «О принятии Устава Сысертского городского округа».

² Решение Думы Сысертского городского округа от 31.03.2016 г. № 522 «Об установлении земельного налога на территории Сысертского городского округа в новой редакции»

Постановлением Администрации Сысертского городского округа от 24.04.2019 г. № 786³ утвержден порядок и срок разработки проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и основные направления бюджетной и на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утверждены постановлениями Администрации Сысертского городского округа от 15.11.2021 г. № 2458⁴ и от 10.11.2022 г. № 2911-ПА⁵.

В соответствии со статьей 174.3 БК РФ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», утвержден Порядок формирования перечня налоговых расходов Сысертского городского округ и оценки налоговых расходов Сысертского городского округа⁶ (далее – Порядок формирования перечня).

В соответствии с пунктом 2 Порядка формирования перечня налоговыми расходами являются выпадающие доходы бюджета Сысертского городского округа, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, установленные нормативно-правовыми актами Сысертского городского округа в качестве мер социальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития Сысертского городского округа, не относящимся к муниципальным программам Сысертского городского округа.

Согласно пункту 4 Порядка формирования перечня в целях оценки налоговых расходов Финансовым управлением сформирован перечень налоговых расходов Сысертского городского округа.

В соответствии с Порядком формирования перечня, утвержден перечень налоговых расходов Сысертского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов⁷ (далее – Перечень налоговых расходов), который действовал в 2022 и 2023 году.

В проверяемом периоде в перечне налоговых расходов, утвержденном постановлением Администрации Сысертского городского округа от 02.07.2021 г. № 1338, перечислены не все категории налогоплательщиков, освобожденных от уплаты земельного налога, утвержденных решением № 522, а именно:

³ Постановление Администрации Сысертского городского округа от 24.04.2019 г. № 786 «Об утверждении порядка и сроков разработки проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа».

⁴ Постановление Администрации Сысертского городского округа от 15.11.2021 г. № 2458 «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и долговой политики Сысертского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

⁵ Постановление Администрации Сысертского городского округа от 10.11.2022 г. № 2911-ПА «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и долговой политики Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

⁶ Постановление Администрации Сысертского городского округа от 19.08.2020 г. № 1470 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов Сысертского городского округа и оценки налоговых расходов Сысертского городского округа».

⁷ Постановление Администрации Сысертского городского округа от 02.07.2021 г. № 1338 «Об утверждении перечня налоговых расходов Сысертского городского округа на 2021 г8од и плановый период 2022 и 2023 годов»

- некоммерческие организации, не являющиеся муниципальными учреждениями, в которых доля участия Сысертского городского округа составляет 50 и более процентов;

- лица, призванные на военную службу по мобилизации или проходящие военную службу по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на вооруженные Силы Российской Федерации, а также супруга (супруг), родители (усыновители) и дети (при наличии справки (подтверждения), выданной (выданного) Военным комиссариатом о призывании гражданина на военную службу по мобилизации, или справки, выданной медицинской организацией, о нахождении мобилизованного гражданина в больнице, госпитале, другой медицинской организации в стационарных условиях на излечении от увечий (ранений, травм, контузий) или заболеваний, полученных при выполнении задач в ходе проведения специальной военной операции) начиная с налогового периода 2022 года.

Общий объем проверенных бюджетных средств составил 63 455,0 тыс. рублей.

7.2. Под оценкой эффективности налоговых расходов Сысертского городского округа понимается комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов. Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в форме льготного налогообложения.

Результаты оценки используются при формировании проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

На территории Сысертского городского округа на 01.01.2023 года проживало 64 140 человек, рост численности постоянно проживающего населения составил 519 человек (на 01.01.2022 года – 63 621 человек), из них в 2022 году льгот по земельному налогу предоставлено 6 050 человекам, что больше на 627 человек, чем в 2021 году (численность льготников в 2021 году составляла 5 423 человек).

Льготы предоставлены 9,4 % населения от общей численности населения округа, что выше на 0,9 %, чем в 2021 году (8,5 %). Сохраняется стабильная тенденция предоставления социальных привилегий в округе.

Объем налоговых доходов согласно отчета об исполнении бюджета за 2022 год составил в сумме 977 552,6 тыс. руб., из них земельный налог – 188 432,7 тыс. рублей. Доля в объеме налоговых доходов в фактическом поступлении по земельному налогу Сысертского городского округа составила 18,2%.

На территории Сысертского городского округа на 01.01.2024 года проживало 65 328 человек, рост численности постоянно проживающего

населения составил 1 188 человек (на 01.01.2023 года – 64 140 человек), из них в 2023 году льгот по земельному налогу предоставлено 6 916 человекам, что больше на 866 человек, чем в 2022 году (численность льготников в 2022 году составляла 6 050 человек).

Льготы предоставлены 10,5 % населения от общей численности населения округа, что выше на 1,1 %, чем в 2022 году (9,4 %). Сохраняется стабильная тенденция предоставления социальных привилегий в округе.

Объем налоговых доходов согласно отчета об исполнении бюджета за 2023 год составил в сумме 1 077 030,3 тыс. руб., из них земельный налог – 194 387,0 тыс. рублей. Доля в объеме налоговых доходов в фактическом поступлении по земельному налогу Сысертского городского округа составила 15%.

Коэффициент бюджетной эффективности льгот по земельному налогу в 2022 году равен 1,1, в 2023 году равен 1,2.

Согласно пункту 4 раздела 4 Порядка, в случае если полученное значение выше 1, то предполагаемый к введению налоговый расход следует рассматривать как эффективный с бюджетной точки зрения.

Коэффициент бюджетной эффективности льгот по земельному налогу в 2022 и 2023 году выше 1,0, льготы признаются эффективными.

Наибольшая сумма льгот предоставлена гражданам, достигшим пенсионного возраста, составила в 2022 году 87,7 %, в 2023 году 87,6 % от суммы льгот по физическим лицам, освобожденным от уплаты земельного налога на территории Сысертского городского округа.

Оценка бюджетной эффективности освобождения от уплаты земельного налога свидетельствует о положительной динамике: по сравнению с величиной потерь бюджета Сысертского городского округа в местный бюджет поступило в 2022 году 1 206 879,8 тыс. руб., что в 35,2 раза больше предоставленной льготы, в 2023 году поступило 1 369 979,3 тыс. руб. что в 46,9 раза больше предоставленной льготы.

Проведенный анализ эффективности налоговых расходов показал, что предоставленные льготы являются эффективными, выбор категорий налогоплательщиков для предоставления поддержки в форме налоговых льгот является оптимальным. Действующие налоговые расходы признаются эффективными.

8. Пояснения или замечания руководителей объекта экспертно-аналитического мероприятия на результаты экспертно-аналитического мероприятия

Пояснения и замечания на результаты экспертно-аналитического мероприятия не поступали.

Председатель Контрольного органа
Сысертского городского округа

С.Л. Банникова